

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 г. определены ее цели и планируемые результаты реализации, которые по существу определяют миссию данной территории – устойчиво развивающийся кластерный регион Урала, центр туризма и отдыха с благополучными условиями жизни населения. Важная роль в достижении этой миссии принадлежит градостроительству как локомотиву развития экономики, обеспечивающему это развитие территориальными и архитектурно-планировочными ресурсами, инфраструктурой и градостроительной документацией по модернизации системы расселения и населенных мест.

В статье рассматриваются градостроительные мероприятия по решению задач и осуществлению приоритетных направлений экономического и социального блоков Стратегии, а также основных направлений межрегионального сотрудничества Челябинской области и субъектов Уральского макрорегиона. Систематизация указанных мероприятий и анализ «Сводной информации о размещении до 2020 г. производственных и социальных объектов в разрезе муниципальных образований Челябинской области» позволили автору разделить муниципальные образования, поселения и отдельные программные территории с учетом перспектив их инновационного развития на три группы: новоиндустриальная, постиндустриальная и новоиндустриально-постиндустриальная. Эти группы стали основой предложенной автором модели стратегического формирования инновационной системы расселения Челябинской области, выделения в ней локальных и агломерационных форм градостроительной организации территорий, центров новой индустриализации и сервисной экономики, промышленных и туристско-рекреационных кластеров, коридоров транспортной инфраструктуры. При совмещении модели, созданной на базе Стратегии развития Челябинской области, с проектом Схемы ее территориального планирования получена модель перспективного развития инновационной системы расселения.

Предложения по формированию инновационных агломераций, локальных систем расселения, городов и территорий ускоренного развития, а также коридоров скоростного транспорта (включая коридор, связывающий Челябинск с Екатеринбургом и Троицком) могут быть использованы не только при актуализации Схемы территориального планирования Челябинской области, но и при составлении Консолидированной схемы территориального планирования старопромышленных регионов Урала.

Ключевые слова: градостроительное обеспечение, система расселения, инновационное развитие территорий, новая индустриализация, территориальное планирование Челябинской области.

URBAN PLANNING JUSTIFICATION OF SETTLEMENT SYSTEM FORMATION OF CHELYABINSK REGION

The aims and planned results of Strategy of Chelyabinsk region social and economic development to 2020 were determined. It determinate mission of this territory – sustainable developing clustered region of Ural, the center of tourism and recreation with prosperous living conditions of population. The main role in the achievement of this mission belong to urban planning – the engine of economic development is providing this development by territory and architecture and planning recourses, infrastructure and urban planning documentation of settlement system and populated place modernization.

The urban planning measures of problem solving and implementation of priority directions of economic and social blocks of Strategy and the main directions of interregional cooperation of Chelyabinsk region and subjects of Ural macro-region were reviewed in the article. Systematization these measures and analysis of «Summary information of location of industrial and social objects of municipalities of Chelyabinsk region to 2020» allowed the author to separate municipalities, settlements and other territory considering perspective of their innovation development on three groups: new industrial, post industrial and new-post industrial. These groups have become the foundation of model of strategy formation of innovation settlement system of Chelyabinsk region, allocation of local and agglomeration forms of urban planning organization of territories, centers of new industrialization and service economy, industrial, tourism and recreation clusters, corridors of transport infrastructure. The model of perspective development of innovation settlement system was received by combination model which is created on base of Strategy of Chelyabinsk region development with Scheme of territorial planning.

Suggestions of formation of innovation agglomerations, local settlement systems, cities and territories of accelerated development, speed transport corridors (including the corridor that connect Chelyabinsk, Yekaterinburg and Troitsk) may be used in actualization of Scheme of territorial planning of Chelyabinsk region and consolidated scheme of territorial planning of Ural old industrial regions.

Keywords: urban planning justification, settlement system, innovative territory development, new industrialization, territorial planning of Chelyabinsk region

Стратегия социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года была утверждена постановлением Законодательного собрания Челябинской области от 25 октября 2007 г., № 890. Исходя из цели и планируемых результатов, Стратегии миссия области – устойчиво развивающийся кластерный регион Урала, центр туризма и отдыха с благополучными условиями жизни населения. Цель Стратегии – рост благосостояния и качества жизни населения за счет устойчивого и динамичного развития и повышения конкурентоспособности экономики области. В стратегии выделены задачи «экономического блока» и задачи «социального блока».

Задачи экономического блока следующие:

- обеспечение ежегодного прироста ВРП (не менее 6–8 %);

- увеличение инвестиций, объемов строительства жилья и экспорта;

- вхождение в число 15 лучших регионов России по уровню социально-экономического развития.

Задачи социального блока:

- увеличение продолжительности жизни (не менее 72 лет);

- рост денежных доходов и реальной заработной платы (в 3,5–4 раза);

- увеличение обеспеченности жильем (с 21 до 30 кв. м на чел.).

Приоритетные направления экономического блока в основном определяются активностью проектирования и строительства архитектурных, градостроительных, инженерных и транспортных объектов. Приоритетными направлениями экономического

блока Стратегии являются следующие мероприятия:

- выявление и развитие «точек ускоренного роста»;
- выявление и развитие «точек стратегического дохода», наиболее рентабельных видов производств и услуг;
- развитие отраслей экономики на основе кластерного подхода;
- выявление и развитие «территориальных точек роста» на основе конкурентных преимуществ муниципальных образований; всего предусмотрено создать 961 объект, в том числе 15 логистических центров, 40 объектов культуры, 68 объектов промышленности и стройиндустрии, 58 объектов агропромышленного комплекса, 68 объектов электроэнергетики и газораспределительных станций, 69 автомобильных дорог, 190 объектов образования, 229 объектов здравоохранения, 173 объекта физической культуры и спорта, 51 объект туризма и отдыха.

Реализация приоритетных направлений экономического блока Стратегии связана с развитием инновационной деятельности в градостроительстве, которая выражается в следующих мероприятиях:

- архитектурно-планировочная организация особых экономических зон (например, по Схеме территориального планирования области такая зона предусмотрена в Троицке);
- модернизация транспортной инфраструктуры с учетом создания скоростных магистралей;
- формирование геополитического транспортного коридора и логистических комплексов;
- осуществление градостроительного маркетинга территории на основе маркетинга достопримечательностей, уникального образа территорий, объектов инновационной инфраструктуры, людей и высокого архитектурно-художественного уровня в решениях планировки и застройки населенных пунктов;
- создание центров воспроизводства природных ресурсов;
- градостроительная организация сети новоиндустриальных поселений с технопарками, агропарками, зон ускоренного социально-экономического развития на базе ЗАТО (Снежинск, Озерск, Трехгорный);
- архитектурно-планировочная организация ядер металлургического, машиностроительного, стройиндустриального, энергетического, агропромышленного и рекреационно-туристического кластеров (рис. 1),

организация соответствующих транспортных связей;

- разработка и реализация градостроительных разделов стратегий социально-экономического развития муниципальных образований; актуализация градостроительной документации;
- разработка и реализация градостроительной стратегии Челябинской агломерации как центра формирования инновационной системы расселения области.

В Стратегии установлены следующие приоритетные направления социального блока:

- повышение благосостояния населения, борьба с бедностью;
- создание новых рабочих мест, обеспечение эффективной занятости населения;
- реализация национальных проектов;
- создание условий для улучшения демографической ситуации.

Перечисленные выше мероприятия по формированию и развитию социальной, производственной, транспортной, инженерной инфраструктур в целом ориентированы и на реализацию социального блока. Однако к этому следует добавить задачи развития системы особо охраняемых природных территорий, комплекс мероприятий по рекультивации нарушенных территорий и коренному улучшению эстетических качеств планировки и застройки городов.

Особенностью Стратегии социально-экономического развития Челябинской области является выделение в ней восьми направлений межрегионального сотрудничества субъектов Уральского региона.

Направление 1 «Реализация проекта Урал промышленный – Урал полярный» предусматривает расширение долгосрочного сотрудничества между хозяйствующими субъектами Уральского региона в решении задач улучшения сырьевой базы промышленности Урала, развития транспортной и энергетической инфраструктуры, модернизации металлургической и машиностроительных отраслей, развития стройиндустрии.

Направление 2 «Развитие торгово-экономического сотрудничества» связано с проведением выставочно-ярмарочных и деловых мероприятий, что определяет необходимость формирования соответствующей инфраструктуры.

Направление 3 «Взаимодействие в рамках Ассоциации» ЗАТО атомной промышленности» ориентировано на участие ЗАТО Челябинской области в долгосрочных федеральных программах развития и в программе

Британо-Российского партнерства «Атомные города». Градостроительное обеспечение данного направления связано с развитием градостроительного маркетинга территорий, инновационной инфраструктуры (социальной, производственной, транспортной, инженерно-технической, экологической).

Направление 4 «Создание и развитие транспортно-логистических коридоров» по существу охватывает комплекс градостроительных мероприятий по оптимизации железнодорожной и автодорожной сети, архитектурно-планировочной организации магистралей М-5, М-36 и авиаавтожелезнодорожного коридора (Европа – Россия – Китай), логистического центра. Реализация данного направления потребует координации градостроительного развития населенных мест и систем расселения Челябинской области и субъектов РФ; создания коридоров скоростного транспорта, связывающих Челябинск с Екатеринбургом, Троицком, Уфой и Курганом.

Направление 5 «Формирование туристического кластера с Республикой Башкортостан» определяет необходимость градостроительной и архитектурно-ландшафтной организации межрегиональной туристическо-рекреационной зоны «Урал», строительство объектов туристической инфраструктуры и спортивных комплексов международного уровня с учетом интеграции в кластер малого бизнеса.

Направление 6 «Развитие крупных промышленных холдингов» включает в себя развитие холдинга трубной промышленности (ОАО «ЧКПЗ», ОАО «ПНТЗ», ЗАО «ЧТПЗ-КТС»; научных учреждений ЮУрГУ, РосНИТИ); холдинга по производству меди на базе предприятий Карабаша, Кыштыма и Ревды с использованием медных месторождений Челябинской (Верхнеуральское), Свердловской (Вишневогорское) и Оренбургской (Орское) областей; холдингов черной металлургии предприятий Магнитогорска и Челябинска; агропромышленных холдингов по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции. В градостроительном отношении реализация этого связана с улучшением качества среды, развитием производственной и социальной инфраструктуры, обеспечением проектной документацией строительных работ.

Направление 7 «Взаимодействие в инновационной среде» определяет сотрудничество Челябинской области с субъектами Уральского региона в сфере создания «межрегиональной инфраструктуры инновацион-

ной системы» (инновационных институтов, технополисов, бизнес-инкубаторов, инновационно-технологических и т. д.), разработки совместных инновационных проектов.

Направление 8 «Решение совместных экологических программ» предусматривает реализацию мероприятий в рамках предложений согласительной комиссии правительств Республики Башкортостан и Челябинской области «О совместных действиях по использованию и охране водных ресурсов рек Уфа, Сим, Юрюзань, Кидыш, Худолаз, озер бассейна реки Урал»; взаимодействия в целях обеспечения питьевой водой населения с Республикой Башкортостан (Иремельское водохранилище на реке Миасс, питьевой источник г. Миасса), со Свердловской областью (Нязепетровское водохранилище на реке Уфа, питьевой источник Екатеринбург); реализации мероприятий Челябинской, Курганской, Свердловской областей по ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года»; разработки и осуществления межрегиональных программ санитарной очистки территорий от отходов производства и потребления, предотвращения затопления и подтопления территорий. Многочисленные мероприятия восьмого направления нуждаются в градостроительном сопровождении, связанном с разработкой консолидированных схем территориального планирования инженерной и природоохранной инфраструктуры, внедрением новых технологий при формировании этих инфраструктур.

В Стратегии следует отметить ряд конкретных мероприятий, оказывающих влияние на развитие поселений. К ним относятся:

- создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа и интермодального логистического центра в Троицке;
- создание логистических центров на центральных магистралях вокруг Челябинска, в том числе логистического комплекса «ЛК-Лайнер» на территории Сосновского района вблизи автомагистрали Челябинск – Екатеринбург, на территории Копейского городского округа (пос. Октябрьский), на Уфимском тракте (станция Асфальтовая), в Троицком районе;
- создание транспортного центра (хаба) в районе аэропорта Баландино;
- развитие металлургических кластеров в Магнитогорске и Челябинске с учетом участия предприятий Челябинской области в проекте «Урал промышленный – Урал Полярный»;

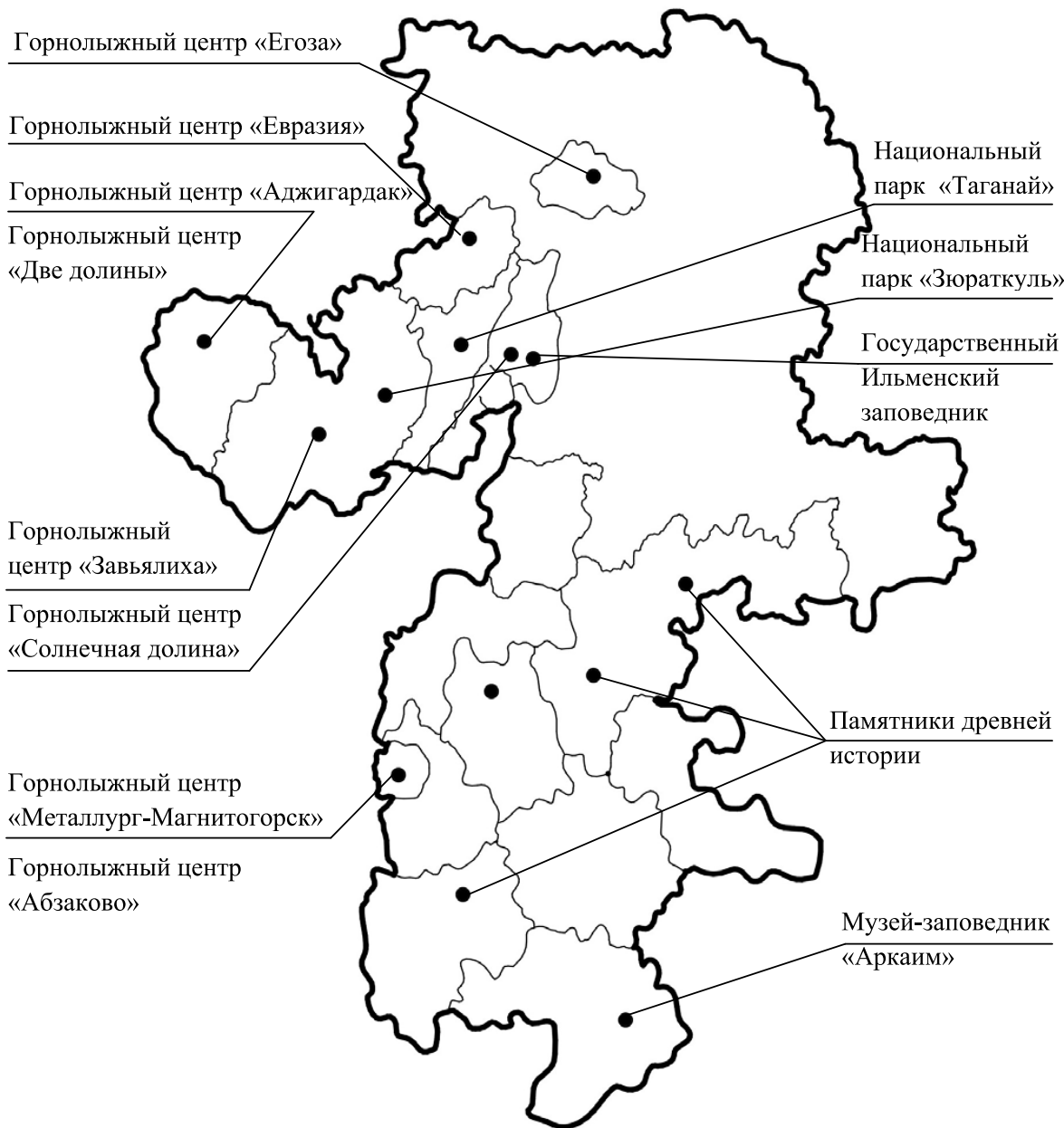


Рис. 1. Развитие туристско-рекреационного кластера Челябинской области (по материалам Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2020 года; 2007 г.)

- развитие кластера в медной промышленности (Карабаш, Кыштым);
- развитие машиностроительного кластера в Челябинске с созданием инновационного инкубатора в структуре «Технопарка ЮУрГУ – Полет»;
- развитие крупного кластера стройиндустрии на базе заводов в Снежинске, Сатке, пос. Новогорный и в Кунашакском районе;
- строительство Южно-Уральской АЭС (Озерск);
- развитие агропромышленных кластеров в районах: Сосновский, Аргаяшский, Еткульский, Увельский, Чебаркульский, Красноармейский;

- развитие горнолыжных центров («Завьялиха», «Абзаково», «Аджигардак», «Металлург-Магнитогорск» и др.) и строительство горнолыжных комплексов в Ашинском и Кусинском муниципальных районах; в западной части Челябинской области данные объекты могут составить крупный горнолыжный кластер;
- развитие системы национальных парков («Таганай», «Зюраткуль») и заповедников (Государственный Ильменский заповедник), формирующих в западной части Челябинской области уникальный природоохранный рекреационно-туристический комплекс;

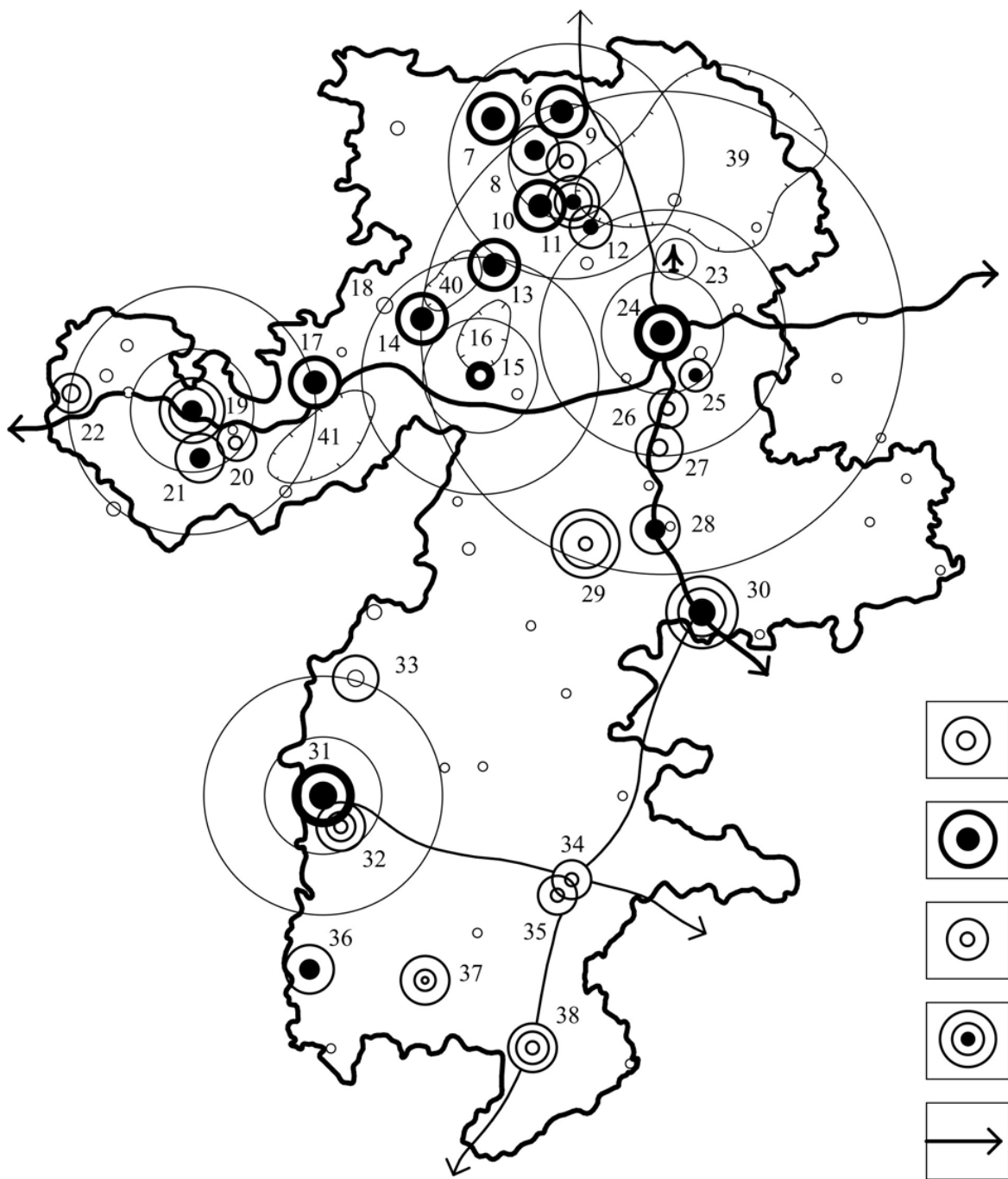


Рис. 2. Модель формирования инновационной системы расселения на основе Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года:

- 1 – центры новой индустриализации; 2 – центры новоиндустриальных кластеров; 3 – центры обслуживания;
- 4 – центры новой индустриализации и обслуживания; 5 – коридоры развития транспортной инфраструктуры;
- 6-41 – города и программные территории

- создание специализированного природно-ландшафтного и историко-археологического кластера «Страна городов» с центром «Аркаим» (Брединский, Кизильский, Нагайбакский, Троицкий районы и др.; не менее 50 памятников древней истории)

- развитие транспортной инфраструктуры с учетом организации транспортных коридоров федеральных дорог М-5 и М-36.

В Стратегии горнолыжные центры, национальные парки и заповедники, комплекс памятников древней истории и «Аркаим» составляют в целом уникальный туристско-рекреационный кластер (рис. 1).

Анализ стратегического раздела «Сводная информация о размещении до 2020 года производственных и социальных объектов в разрезе муниципальных образований Че-

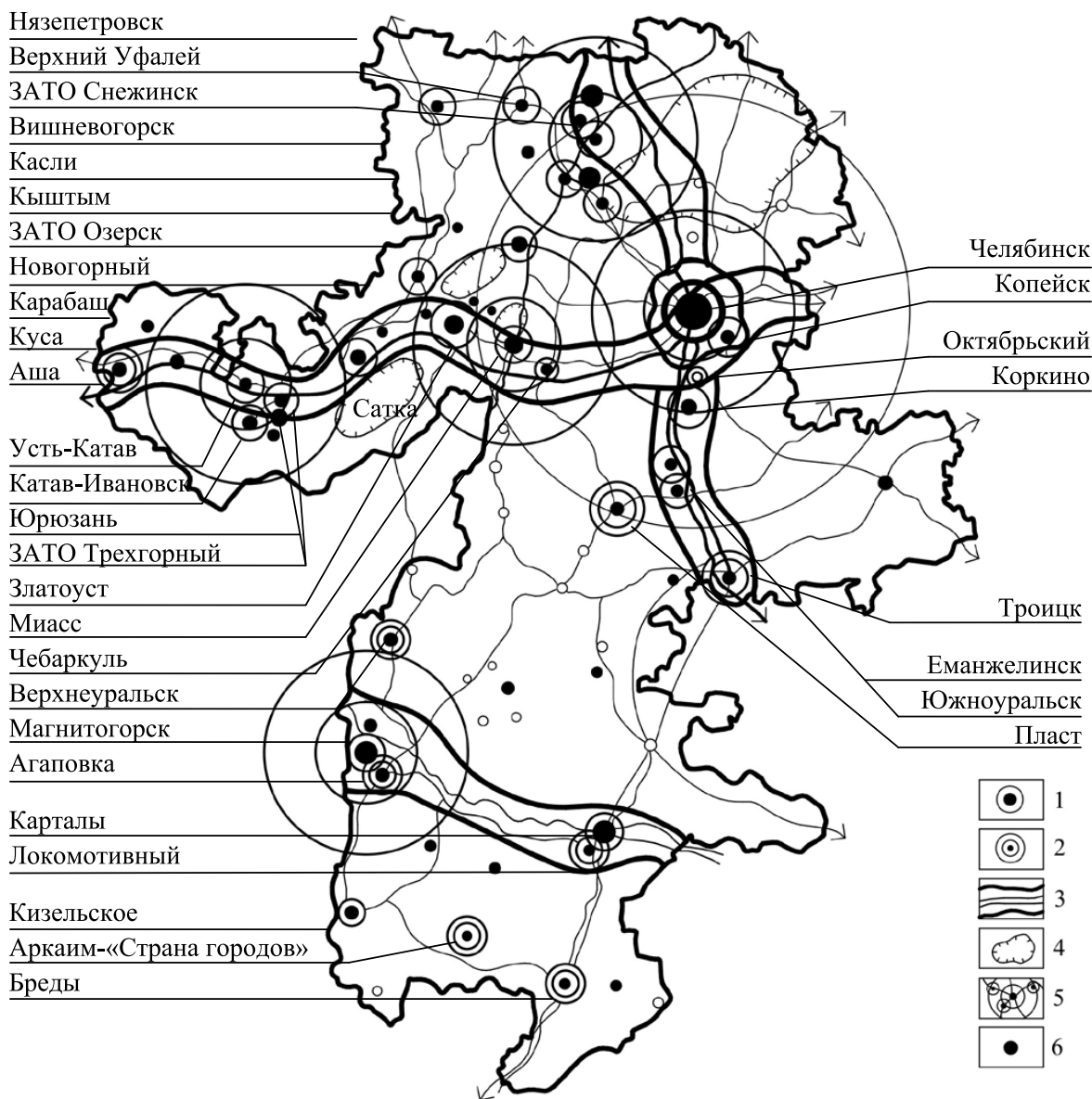


Рис. 3. Модель развития инновационной системы расселения Челябинской области с учетом СТП, разработанной институтом «Челябинскгражданпроект»:

- 1 - новоиндустриальные и 2 - постиндустриальные города; 3 - коридоры скоростной транспортной инфраструктуры; 4 - программные ландшафтные территории; 5 - агломерации и локальные системы расселения; 6 - объекты туристско-рекреационного кластера; А - Восточно-Уральский экологический парк; Б - «Таганай»; В - Ильменский заповедник; Г - «Зюраткуль»

«Челябинской области» позволяет разделить муниципальные образования с учетом перспектив их развития на три группы: новоиндустриальная, постиндустриальная и новоиндустриально-постиндустриальная (комбинированная).

В новоиндустриальную группу представляется возможным включить муниципальные образования, в которых ведущую роль играют объекты промышленности и стройиндустрии, электроэнергетики и стройиндустрии. Это такие муниципальные образования, как Верхнеуфалейский, Локомотивный, Златоустовский, Магнитогорский, Челябин-

ский и Южноуральский городские округа, а также Катав-Ивановский и Кизильский муниципальные районы.

К постиндустриальной группе можно отнести Карабашский, Копейский, Кыштымский, Снежинский, Трехгорный городские округа, а также Ашинский, Верхнеуральский, Еманжелинский, Нагайбакский, Октябрьский, Пластовский, Троицкий, Увельский, Чесменский, Еткульский, Карталинский и Каслинский, муниципальные районы. В них планируется в основном построить объекты образования, здравоохранения, туризма и отдыха, физкультуры и спорта, логистики.

Новоиндустриально-постиндустриальная группа охватывает Миасский, Озерский, Усть-Катавский и Троицкий городские округа, а также Агаповский, Брединский, Красноармейский, Кусинский, Нязепетровский, Саткинский, Сосновский, Уйский, Чебаркульский и Коркинский муниципальные районы. В них предусматривается размещение и производственных, и социальных объектов.

Нанесение на карту Челябинской области предложений по ее стратегическому развитию дает возможность составить своеобразную модель формирования инновационной системы расселения (рис. 2). Предлагаемая модель и сама Стратегия социально-экономического развития Челябинской области в основном не противоречат решениям Схемы территориального планирования области. Однако Стратегия наполняет эти решения

конкретными мероприятиями, становится важнейшим механизмом реализации градостроительной документации. Совмещение предложенной модели со схемой территориального планирования Челябинской области позволяет получить перспективную модель развития инновационной системы расселения области (рис. 3).

Выделение инновационных агломераций и локальных систем расселения, городов и территорий ускоренного развития, а также предложение по формированию коридора скоростного транспорта, связывающего Челябинск с Екатеринбургом и Троицком (далее на Астану), могут быть использованы при актуализации Схемы территориального планирования области, составление Консолидированной схемы территориального планирования старопромышленных регионов Урала.

Колясников В. А.

доктор архитектуры, профессор, Уральская государственная архитектурно-художественная академия, г. Екатеринбург. E-mail: kolyasnikov_viktor@mail.ru

Kolyasnikov V. A.

doctor of science (architecture), professor, Ural State Architectural Art Academy, s. Ekaterinburg. E-mail: kolyasnikov_viktor@mail.ru

Поступила в редакцию 16.04.2015